

DA HORIZON 2020 AD HORIZON EUROPE – GLI ASPETTI LEGALI E FINANZIARI ED IL NUOVO MODEL GRANT AGREEMENT

Valentina Fioroni
26 Maggio 2022– corso online

UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI NAPOLI FEDERICO II









Docente APRE

Valentina Foroni



Horizon Europe Team Tematico Legal&Financial



<u>Agenda</u>

ORARIO								
9,45	Apertura della piattaforma							
10.00	Saluti ed introduzione							
10.30	Horizon Europe – regole di partecipazione							
	Chi può partecipare							
	Chi può essere finanziato							
	Sessione Q&A							
11,00	Horizon Europe - Gli aspetti legali e finanziari e il Model Grant Agreement							
	Model Grant Agreement - Corporate approach							
	La struttura del MGA							
	Le novità del MGA – approfondimenti categorie di costo:							
	- Costo del personale							
	Sessione Q&A							
	- altri costi diretti							
	- subcontratti,							
	- costi indiretti							
	Sessione Q&A							
	Terze parti							
	Sessione Q&A							
12,00	L'attività di reportistica e l'audit finanziario							
	L'attività di reportistica e l'audit finanziario							
	Sessione Q&A							
13.00	Conclusione							





<u>Horizon Europe – Chi può partecipare</u>





Regole di partecipazione

REGOLAMENTO (UE) 2021/695 DEL
PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO
che istituisce il programma quadro di ricerca e
innovazione Orizzonte Europa e ne stabilisce le
norme di partecipazione e diffusione, e che abroga
i regolamenti (UE) n. 1290/2013 e (UE)
n. 1291/2013







Regole di partecipazione

¬ Art. 22, comma 1 − Regolamento Horizon Europe

"Qualsiasi soggetto giuridico, indipendentemente dal luogo in cui è stabilito e compresi i soggetti giuridici dei paesi terzi non associati o delle organizzazioni internazionali, può partecipare alle azioni nell'ambito del programma, purché siano soddisfatte le condizioni stabilite nel presente regolamento unitamente a eventuali condizioni stabilite nel programma di lavoro o nell'invito a presentare proposte.."

Soggetto giuridico:

persone fisiche,
persone giuridiche,
entità senza
personalità giuridica.



indipendentemente dal luogo di stabilimento.





Regole di partecipazione

¬ Art. 22, comma 2, Regolamento Horizon Europe

"Tranne in casi debitamente giustificati in cui il programma di lavoro preveda diversamente, i soggetti giuridici che fanno parte di un consorzio sono ammissibili alla partecipazione ad azioni nell'ambito del programma purché il **consorzio** comprenda:

- a) almeno un soggetto giuridico indipendente stabilito in uno Stato membro; e;
- b) almeno altri due soggetti giuridici indipendenti, ciascuno stabilito in diversi Stati membri o paesi associati."

Condizioni minime:



Costituzione di un consorzio composto da almeno 3 soggetti indipendenti stabiliti in 3 diversi Stati membri o associati. Almeno uno stabilito in uno Stato membro





Partecipazione Horizon Europe

- **¬¬** Registrazione nel Participant Register
- ¬ Necessità di avere un PIC
- Il PIC non deve necessariamente essere convalidato ai fini della sottomissione della proposta





Regole di finanziamento

REGOLAMENTO (UE) 2021/695 DEL
PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO
che istituisce il programma quadro di ricerca e
innovazione Orizzonte Europa e ne stabilisce le
norme di partecipazione e diffusione, e che abroga
i regolamenti (UE) n. 1290/2013 e (UE)
n. 1291/2013







Regole di finanziamento

- ¬ Soggetti eleggibili al finanziamento art. 23
 - Stabiliti in uno Stato membro o Paese associato -> Regola generale
 - Altri soggetti non stabiliti in uno Stato membro o paese associato possono essere finanziati se:
 - (a) E' previsto nel Work Programme;
 - (b) La Commissione ritiene che la partecipazione dell'ente è essenziale per l'implementazione dell'azione

Afghanistan, Algeria, Angola, Argentina, Azerbaijan; Bangladesh, Belarus, Belize, Benin, Bhutan, Bolivia, Botswana, Burkina Faso, Burundi; Cabo Verde, Cambodia, Cameroon, Central African Republic, Chad, Colombia, Comoros, Congo (Democratic Republic), Congo (Republic), Costa Rica, Côte d'Ivoire, Cuba ; Djibouti, Dominica, Dominican Republic; Ecuador, Egypt (Arab Republic), El Salvador, Equatorial Guinea, Eritrea, Eswatini, Ethiopia; Fiji; Gabon, Gambia, Ghana, Grenada, Guatemala, Guinea, Guinea-Bissau, Guyana; Haiti, Honduras; Indonesia, Iran (Islamic Republic), Iraq; Jamaica, Jordan; Kazakhstan, Kenya, Kiribati, Korea (Democratic People's Republic), Kyrgyz Republic; Lao (People's Democratic Republic), Lebanon, Lesotho, Liberia, Libya; Madagascar, Malawi, Malaysia, Maldives, Mali, Marshall Islands, Mauritania, Mauritius, Micronesia (Federated States), Mongolia, Mozambique, Myanmar; Namibia, Nepal, Nicaragua, Niger, Nigeria; Pakistan, Palestine, Papua New Guinea, Panama, Paraguay, Peru, Philippines Rwanda; Samoa, São Tomé and Principe, Senegal, Sierra Leone, Solomon Islands, Somalia, South Africa, South Sudan, Sri Lanka, St. Lucia, St. Vincent and the Grenadines, Sudan, Suriname, Syrian Arab Republic; Tajikistan, Tanzania, Thailand, Timor-Leste, Togo, Tonga, Turkmenistan, Tuvalu; Uganda, Uzbekistan; Vanuatu, Venezuela (Bolivarian Republic), Vietnam; Yemen Republic; Zambia, Zimbabwe.





Associazione dei paesi terzi

- Impegno politico della CE ad assicurare un maggiore coinvolgimento degli Stati membri nella negoziazione degli accordi di associazione
- General Annexes WP "At the date of the publication of the work programme, there are no countries associated to Horizon Europe. Considering the Union's interest to retain, in principle, relations with the countries associated to Horizon 2020, most third countries associated to Horizon 2020 are expected to be associated to Horizon Europe with an intention to secure uninterrupted continuity between Horizon 2020 and Horizon Europe. In addition, other third countries can also become associated to Horizon Europe during the programme. For the purposes of the eligibility conditions, applicants established in Horizon 2020 Associated Countries or in other third countries negotiating association to Horizon Europe will be treated as entities established in an Associated Country, if the Horizon Europe association agreement with the third country concerned applies at the time of signature of the grant agreement."

Armenia, Bosnia ed Herzegovina, Islanda, Georgia, Israele, Kosovo, Moldova, Montenegro, Nord Macedonia, Norvegia, Serbia, Turchia



Paesi associati ad Horizon Europe (15/04/2022)

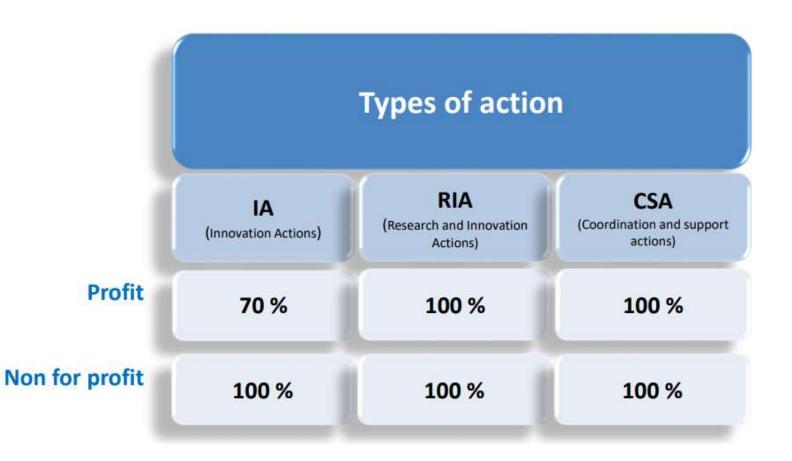
https://ec.europa.eu/info/fundin gtenders/opportunities/docs/202 1-2027/common/guidance/list-3rd-countryparticipation_horizoneuratom_en.pdf





<u>Finanziamento</u>

¬ Funding rates







Nuova condizione di eleggibilità in Horizon Europe

General Annexes Main WP 2021/2022 - lett. B «Eligibility»

"To be eligible, legal entities from Member States and Associated Countries that are public bodies, research organisations or higher education establishments (including private research organisations and higher education establishments) must have a gender equality plan, covering the following minimum process-related requirements"





Gender Equality Plan

- **¬** Nuovo requisito
- ¬ ...a chi è indirizzato?

Ogni ente pubblico, ente di ricerca (pubblico o privato) o istituto di istruzione superiore

¬ In cosa consiste?

Documento pubblico.



Sarà necessaria un'autodichiarazione al momento della sottomissione della proposta





Gender Equality Plan

Non solo GEP....

sottomissione della

proposta





Sessione Q&A





<u>Horizon Europe – Gli aspetti legali e finanziari e il Model Grant Agreement</u>





Model Grant Agreement - Corporate approach





Model Grant Agreement

Corporate Approach

Corporate MGA adottato il 12 giugno 2020 (Daft AMGA 23 luglio 2021)

- ✓ Ridurre il numero di MGA (oltre 40 modelli nel contesto europeo)
- ✓ Un unico modello per tutti i programmi
- ✓ Tre versioni in totale: una per i programmi che usano forme di costo miste; uno per i programmi che utilizzano lo «unit cost»; uno per i programmi che utilizzano il «lump sum»
- ✓ Inserimento di specificità relative alle regole di partecipazione per Horizon Europe
- ✓ Ogni programma avrò un suo specifico Annex per gli aspetti specifici (per Horizon Europe disciplinerà: IPR; etica: gender; open access; ...)
- √ Favorire sinergie tra programmi e semplificazione

La principale sede di discussione e confronto è il «MGA expert group»



<u>Struttura</u> <u>Novità corporate approach</u>

CORE PART

Opzioni:

- Per il programma
- Per la call
- Per il progetto

Annex 5
Special
rules

Regole specifiche per il programma. In Horizon Europe:

- IPR;
- Open access;
- Etica;
- Genere
- **-** ...

CORE PART

- Struttura «userfriendly»
- Differente strutturazione interna per assicurare una più facile consultazione



Model Grant Agreement – Core part

Core Part

Datasheet

a summary of the specific data of the grant agreement

Articles

grouped in six chapters

- 1. General Data
- 2. Participant
- 3. Grant
- **4.** Reporting, payment and recoveries
- **5.** Consequences of non-compliance, applicable law and dispute settlement forum
- 6. Specific rules Annex 5 & Standard time-limits after project end

Chapter 1 – General (Articles 1-2)

Chapter 2 – Action (Articles 3-4)

Chapter 3 – Grant (Articles 5-6)

Chapter 4 – Grant Implementation (Articles 7-26)

Chapter 5 – Consequences of non-compliance (Articles 27-35)

Chapter 6 – Final provisions (Articles 36-44)





MGA – Le principali novità
Approfondimento categorie di costo





Condizioni generali di eleggibilità dei costi

☐ Art. 6.1 del MGA ☐

- deve essere sostenuto dal beneficiario;
- deve essere sostenuto nel corso della durata del progetto (definito all'art. 4 MGA);
- deve rientrare in una delle categorie di budget previste dal MGA all'art. 6.2 e dall'Annex 2;
- deve essere sostenuto per l'attuazione del progetto e deve essere necessario per gli scopi progettuali;
- deve essere identificabile e verificabile, pertanto deve essere registrato contabilmente secondo le pratiche contabili del beneficiario e nel rispetto della legislazione vigente;
- deve essere conforme con la normativa nazionale sul lavoro, nonché in ambito fiscale e previdenziale;
- l'ammontare deve essere ragionevole e giustificato, anche nell'ottica dell'efficienza.





La preparazione del budget e la rendicontazione



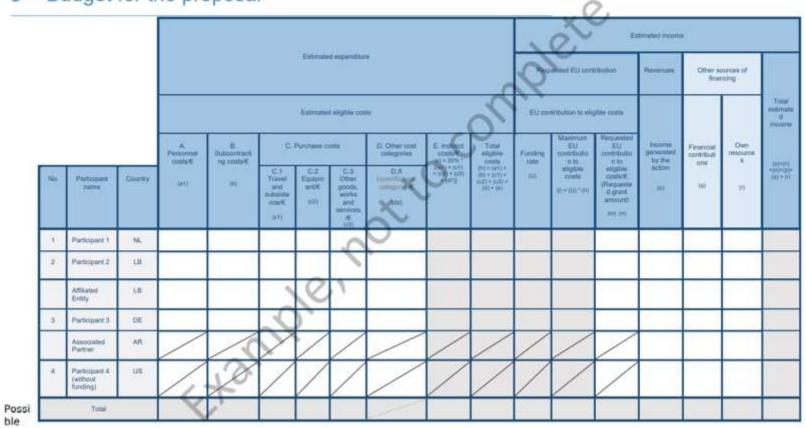
Budget		Rendicontazione			
- Ir s: - C	itima dei costi n linea con le condizioni di eleggibilità tabilite nel MGA Compilazione della tabella nella parte A lella proposta	 Definizione del costo realmente sostenuto In linea con le condizioni di eleggibilità stabilite nel MGA Compilazione del report finanziario nel portale 			





Horizon Europe budget

3 - Budget for the proposal







Costo del personale



Budget – cost categories





Costo del personale – principali novità

- > Due possibilità: actual cost o unit cost (costo medio)
- > Costo giornaliero e non più costo orario
- Una sola opzione per il tempo produttivo (215 giorni)
- Un solo metodo per il calcolo del costo (con riferimento al periodo di report)
- > Non più necessario far riferimento all'ultimo anno finanziario concluso
- > Timesheet non più obbligatori! (sostituiti da una dichiarazione mensile)



<u>Costo del personale – tipologia di contratti</u>

- ¬ Personale dipendente (contratto di lavoro subordinato)
- ¬ «Natural persons working under direct contract»
- Personale distaccato da terze parti
- Proprietari di PMI che non ricevono una retribuzione / beneficiari che sono persone fisiche



Art. 6.2.A.2 MGA

- rispetto delle generali condizioni di eleggibilità dei costi
- esistenza di un contratto diretto con il beneficiario
- La persona deve lavorare a condizioni simili a quelle di una persona con contratto di lavoro subordinato:
 - Il responsabile di progetto deve supervisionare e organizzare il lavoro svolto
 - o La persona deve garantire una presenza presso gli uffici
 - la remunerazione deve essere basata sul tempo dedicato al lavoro e non sui risultati
- i risultati progettuali ottenuti devono appartenere al beneficiario
- la remunerazione deve essere simile a quella di un dipendente che svolge le medesime attività
- Il costo da rendicontare deve corrispondere alla remunerazione più le tasse eleggibili (rispettando i criteri di eleggibilità)





Principali novità MGA Costo del personale

¬ Nuova formula calcolo costo del personale

Costo giornaliero



Giorni in cui si è lavorato sul progetto





Principali novità MGA Costo del personale

¬ Costo giornaliero:-

Costo nel periodo
di report

Tempo produttivo
nel periodo di
report



- Contributi previdenziali
- Tasse
- Altri costi previsti dalla legislazione nazionale o dal CCNL
- Componenti variabili o bonus – solo se basati su criteri oggettivi, regolati internamente ed erogati in maniera consistente

Giorni in cui si è lavorato sul progetto: dichiarazione mensile oppure sistema di registrazione affidabile





Costo del personale Monthly declaration

Telementi essenziali: nome del progetto, numero del GA, WP, nome, cognome, data, firma, numero di giorni dedicati al progetto.

¬ Template (non obbligatorio) − art. 20 AMGA

EU GRANTS	S DECLARATION O	F DAYS WORKED	ON A PROJECT				YEAR:		
Project acronym:			Projec			number:			
Participant n	ame:								
Name of the purson:					Type of personnel: temployee rathers person under street contact temploy other)				
Month	Days worked in the action (x g 15, 1.5, 6.5)	Work Packages worked on (s.g. NP2, NPS)	Cate and signature of the person			Name, dute and signature of the supervisor			
January			Signature	,	(25)(X	Name Signshee	,	2900	
February			Signature	-	DEXX	Name Signature	r	200	
March			Signiture	70	DEXE	Name Signature	70	200	
April			Synture	,	(20)OX	Name: Signature:	,	(2000	
May			Signature		.000x	Name Signature	-	,0000	
Jame			Signature	- 67		Name Signature			
			Signature	1.	/04XX	Name:	1	,0400	





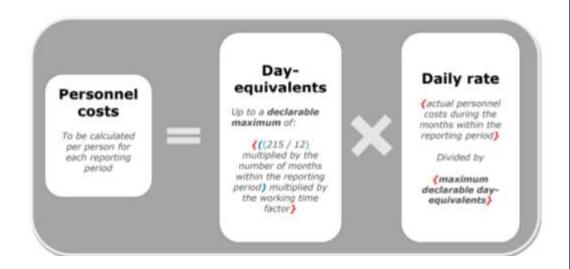
Costo del personale Utilizzo dei timesheet

3 possibili metodi di conversione delle ore in giorni (art. 20 AMGA):

- 1. numero di ore medie da **contratto** ("average number of hours that the person must work per working day according to her/his contract")
- 1 2. numero di **ore standard annuali** per un lavoratore full time (in accordo con la pratica contabile dell'ente)
- 3. numero fisso di ore ("fixed number of hours") in assenza di disposizioni contrattuali che stabiliscano un monte ore: 1 dayequivalent = 8 hours



Esempio pratico Costo del personale



Periodo di report dal 01/01/2022 al 31/03/2023. La risorsa ha lavorato full time nel 2022 e part time (al 50%) nel 2023.

Calcolo del tempo produttivo nel periodo di report:

2022: ((215 / 12) x 12) x 1.0 = 215

2023: $((215 / 12) \times 3) \times 0.5 = 27$

TOTALE: 215 + 27 = 242

Costo giornaliero:

Sulla base dei costi eleggibili contabilizzati, da dividere per il tempo produttivo nel **periodo di report**

Tempo dedicato al progetto:

Quanto risulta dalla registrazione, fino al raggiungimento del limite massimo del tempo produttivo

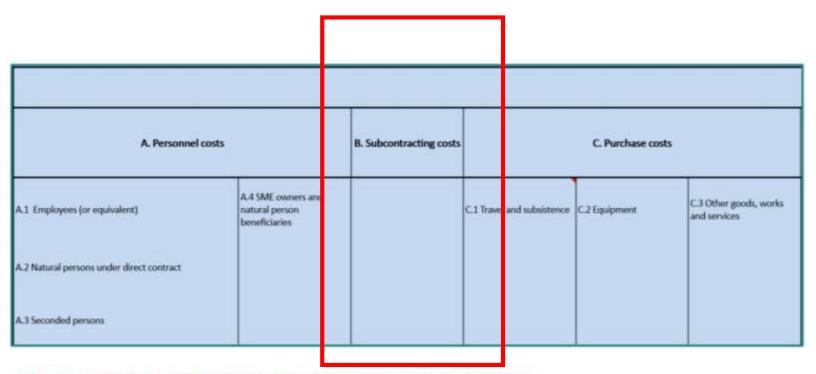


Coffee break





Budget – cost categories



^{*} For general HE MGA - different budget tables for Lump sum and unit-based MGA

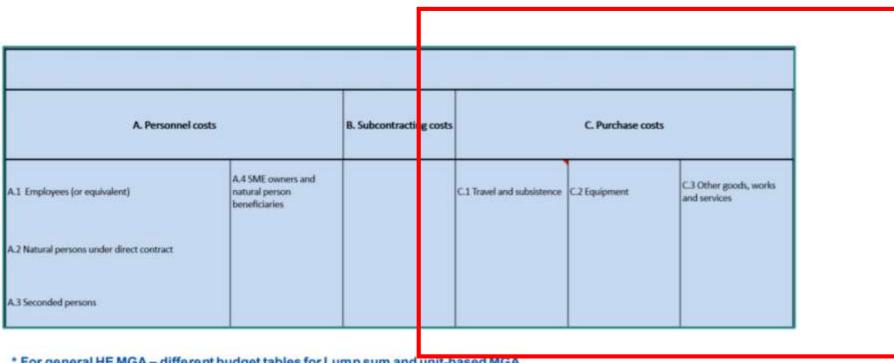


<u>Subcontratto</u>

- ¬ Per lo svolgimento di specifiche task di progetto
- **¬**1 Art. 6.2.B MGA
 - Il subcontraente deve essere individuato nel rispetto della pratica interna all'ente o della normativa nazionale, assicurando il «best value for money» o il «lowest price»
 - Evitare il conflitto di interessi
 - Costo calcolato sulla base delle pratiche contabili dell'ente
 - Escluso dal calcolo dei costi indiretti
 - Deve essere inserito in fase di proposta, altrimenti si dovrà procedere ad un emendamento (in via generale)



Budget – cost categories



^{*} For general HE MGA - different budget tables for Lump sum and unit-based MGA



Purchase costs

- ¬ Per lo svolgimento di attività di progetto, necessarie per il completamento dei task
- **¬**1 Art. 6.2.C MGA
 - Costo calcolato sulla base delle pratiche contabili dell'ente
 - Il fornitore deve essere individuato nel rispetto della pratica interna all'ente o della normativa nazionale, assicurando il «best value for money» o il «lowest price»
 - Evitare il conflitto di interessi

Travel and subsistance	Equipment	Other goods, works and services
 Viaggio, alloggio, sostentamento In linea con la pratica dell'ente relativamente ai viaggi 	 Attrezzature utilizzate nel corso del progetto Rendicontare la quota annuale di ammortamento limitatamente alla percentuale di utilizzo nel progetto L'intero costo solo se espressamente previsto 	- Acquisto di beni consumabili, servizi, specifiche prestazioni, CFS,

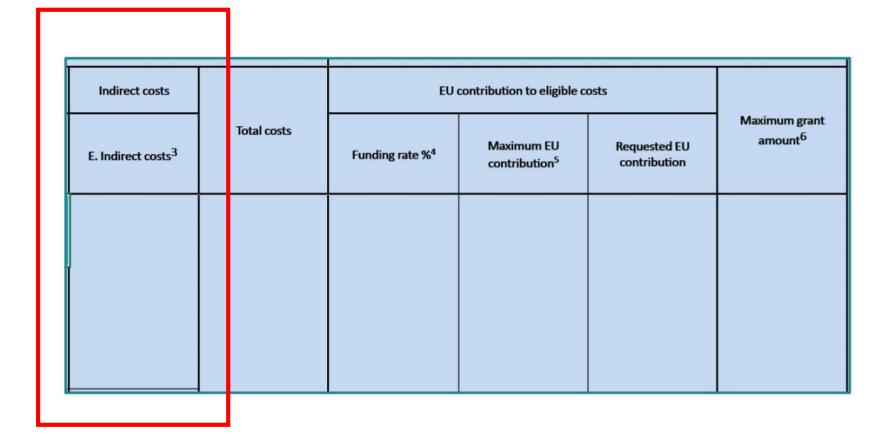


Subcontratti Vs Purchase costs

SUBCONTRATTI	PURCHASE COSTS
Implicano l'esecuzione di task di progetto, così come previsti nell'Annex	Necessari ai fini dell'implementazione di task di progetto
Colonna B) del budget in fase di proposta	Colonna C) del budget in fase di proposta
Non sono presi in considerazione ai fini del calcolo dei costi indiretti	Sono presi in considerazione ai fini del calcolo dei costi indiretti



Budget – cost categories





Costi indiretti



Flat rate al 25%

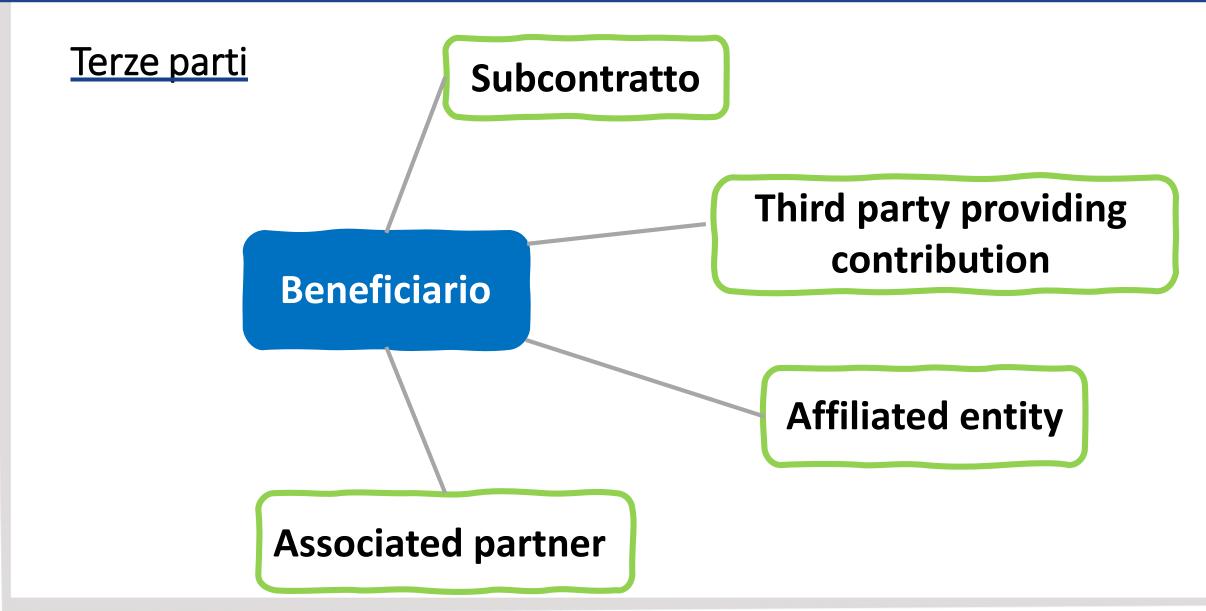
applicabile su tutti i costi direttamente e specificatamente sostenuti per lo svolgimento delle attività di progetto,

ad eccezione dei:

- Subcontratti
- Financial support to third parties
- Specifiche categorie che includono già i costi indiretti









Affiliated entity

- Tesistenza di un *legal link* o *capital link* con il beneficiario.
- ¬ Svolgono attività di progetto.
- ¬ Stesse condizioni di partecipazione previste per i beneficiari.
- 3 Stesse regole relative alla rendicontazione dei costi applicabili ai beneficiari.
- Identificati all'art. 8 del GA e nel budget, menzionati nell'Annex 1.





Third party providing contribution

- Non è prevista l'assegnazione di attività di progetto alla terza parte.
- La terza parte fornisce un contributo al beneficiario.
- I costi sono previsti all'interno del budget del beneficiario.
- La rendicontazione è effettuata dal beneficiario.
- Può essere di due tipologie:
 - Free of charge
 - Against payment



A titolo gratuito

- •- Specifica previsione: art. 6.2 e 9.1 MGA
- •- Vengono inserite nel budget e rendicontate all'interno della categoria di costo di pertinenza.
- •- Solo i costi diretti possono essere rendicontati
- •- I costi indiretti si calcolano in automatico con il flat rate del 25%

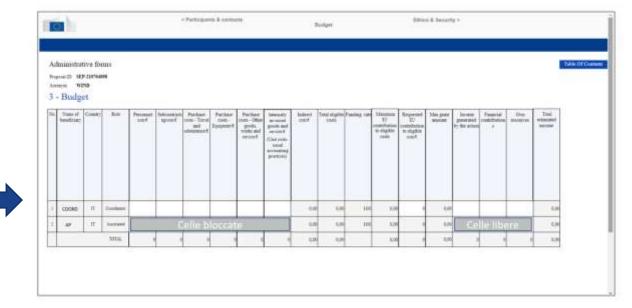
Dietro pagamento

- Non esiste uno specifico articolo nel MGA.
- Vengono inserite nel budget e rendicontate all'interno della categoria di costo di pertinenza.
- •- Solo i costi diretti possono essere rendicontati.
- •- I costi indiretti si calcolano in automatico con il flat rate del 25%



Associated partner

- Implementa attività di progetto senza poter rendicontare i costi e ricevere il contributo.
- ¬ Art. 9 del MGA.
- The E' menzionato nell'Annex 1 e inserito nell'Annex 2.
- **¬** Non firma il GA.







Terze parti: principali novità

- Affiliated entity: ente con un collegamento giuridico con il beneficiario (corrisponde alla linked third party cambia la terminologia)
- Third party providing contribution: potranno essere sia dietro pagamento che a titolo gratuito. Solo quest'ultima ha una specifica previsione nel MGA (art. 9.2). Concorrono sempre al calcolo dei costi indiretti.
- Associated partner: implementano attività di progetto ma non possono rendicontare i costi. Può avere un legame con uno o più partner.



Sessione Q&A



<u>L'attività di reportistica</u>



<u>L'attività di reportistica</u> <u>Continous reporting</u>

- **¬** Sottomissione deliverables
- **¬** Raggiungimento milestones

Funding & Tenders Portal

21.1 Continuous reporting

The beneficiaries must continuously report on the progress of the action (e.g. deliverables, milestones, outputs/outcomes, critical risks, indicators, etc; if any), in the Portal Continuous Reporting tool and in accordance with the timing and conditions it sets out (as agreed with the granting authority).

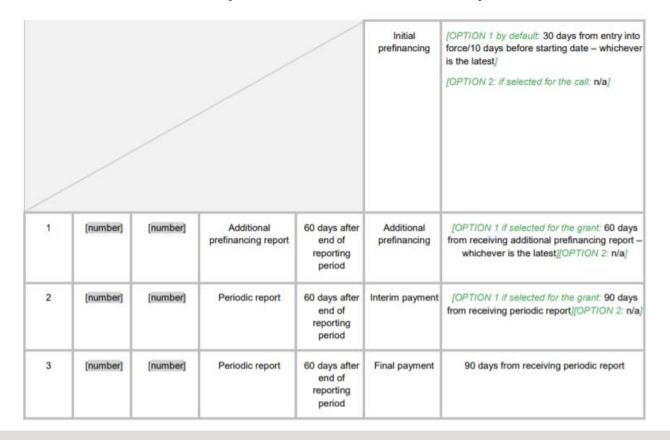
Standardised deliverables (e.g. progress reports not linked to payments, reports on cumulative expenditure, special reports, etc; if any) must be submitted using the templates published on the Portal.





<u>L'attività di reportistica</u> <u>Periodic reporting</u>

¬ Sottomissione report tecnico e report finanziario







Mutual Insurance Mechanism

Sostituisce il fondo di garanzia in Horizon Europe

Al momento dell'erogazione del prefinanziamento viene trattenuto un importo pari

al 5% – 8% del contributo complessivo.



Sessione Q&A



<u>L'audit finanziario</u>



Certificate on Financial Statement

Tovrà essere prodotto al momento del report finale, se è stata raggiunta la soglia prevista dal Grant Agreement

¬ Soglia:

- Regola generale: il contributo totale richiesto è ≥ 430.000 euro
- Beneficiari «low risk» (che si sono sottoposti a SPA System and Process Audit): contributo ≥ 725.000 euro
- Tutti i costi rendicontati saranno presi in considerazione





Audit di secondo livello - Art. 25 MGA

The granting authority may carry out audits on the proper implementation of the action and compliance with the obligations under the Agreement.

- Il beneficiario che riceve un audit deve fornire le informazioni richieste dall'auditor affinché possano essere compiute tutte le verifiche necessarie
- Te' prevista la visita presso la sede del beneficiario
- 1 Il beneficiario deve cooperare diligentemente
- ☐ Entro 30 giorni dalla visita verrà inviato il report, avviando una fase di contraddittorio
- ☐ La Commissione, tenendo conto delle osservazioni ricevute, predispone il report finale.



Sessione Q&A



Links utili

¬ Regulation establishing Horizon Europe

https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7064-2020-INIT/it/pdf

¬ Corporate Model Grant Agreement

https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2020/EN/C-2020-3759-F1-EN-ANNEX-1-PART-1.PDF

→ Horizon Europe MGA

https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/docs/2021-2027/common/agr-contr/general-mga_horizon-euratom_en.pdf

¬ General Annexes Main WP

https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/docs/2021-2027/horizon/wp-call/2021-2022/wp-13-general-annexes_horizon-2021-2022_en.pdf

¬ Annotated Model Grant Agreement

https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/docs/2021-2027/common/guidance/aga_en.pdf

→ Horizon Europe Guide

https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/docs/2021-2027/horizon/guidance/programme-guide horizon en.pdf









APRE

Agenzia per la Promozione della Ricerca Europea

via Cavour, 71

00184 - Roma www.apre.it

fioroni@apre.it

Tel. (+39) 06 48939993



Valentina Fioroni

